



17 12.03.2021

## AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară (b17/9.02.2021), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/766 din 16.02.2021 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D71/17.02.2021,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea art.14 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct sau indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, se preconizează modificarea art.14 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013 *„în sensul de a permite plata unei sume, procent de 15% din indemnizația fixă lunară a directorilor generali/directorilor membrilor adunărilor generale ale acționarilor remunerați, pe ședință și pentru mai mult de o ședință într-o lună, cu încadrarea în cheltuielile bugetare aprobate”*.

Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, fiind incidente prevederile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată fiind Senatul.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. În cadrul documentului de motivare, în mod eronat se menționează că modificarea Ordonanței Guvernului nr.26/2013 se impune *„Întrucât, în prezent, cadrul normativ existent impune aplicarea unui tratament **diferențiat**, ...”*.

Semnalăm că tratamentul diferențiat invocat a fost eliminat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.53/2016, care a modificat art.14 alin.(1) din actul de bază. Astfel, acest alineat prevedea, în forma inițială a actului normativ, că *“**Operatorii economici nu pot acorda membrilor adunărilor generale ale acționarilor remunerații mai mari de 25% din indemnizația fixă lunară a directorilor generali/directorilor, pe ședință și pentru mai mult de o ședință într-o lună, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate**”*. Prin modificarea adusă de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.53/2016, s-a hotărât că: *„**Se interzice operatorilor economici la care statul și unitățile administrativ-teritoriale dețin direct sau indirect o participație unică sau majoritară să acorde remunerații reprezentanților în adunările generale ale acționarilor**”*.

De altfel, ultimul paragraf din Expunerea de motive reia parțial, într-o formă similară, motivele reținute în Preambulul ordonanței de urgență sus-menționate.

Eventual, inițiatorii ar fi putut să se refere la discriminarea creată de tratamentul egal aplicat unor persoane care se află în situații diferite (membri ai adunării generale a acționarilor, respectiv persoane care nu au calitatea de membru în adunarea generală a acționarilor).

4. La **titlu**, întrucât intervenția legislativă vizează exclusiv modificarea art.14 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare, propunem exprimarea sintetică a obiectului reglementării, astfel:

„Lege pentru modificarea **art.14 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013** privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct sau indirect o participație majoritară”.

5. Pentru evidențierea elementului structural modificat, propunem reformularea **părții introductive a articolului unic**, astfel:

„**Articol unic – Articolul 14 din Ordonanța Guvernului nr.26/2013** privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, **publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.549 din 29 august 2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare**, se modifică după cum urmează:”.

6. La **pct.1**, ca urmare a propunerii de la pct.5 *supra*, propunem ca **partea dispozitivă** să fie redactată astfel:

„1. **Alineatul (1)** va avea următorul cuprins:”.

**Textul propus pentru pct.1** trebuie să fie marcat în debutul său prin cifra „(1)”, întrucât nu se intervine asupra întregului articol.

Totodată, este necesară redarea expresiei “directorilor-generalii” fără cratimă, precum și revederea sintagmei „pe ședință și pentru mai mult de o ședință într-o lună”, care este neclară, eventual aceasta putând fi înlocuită cu sintagma „lunar, indiferent de numărul ședințelor, cu condiția participării la minimum o ședință”.

7. La **pct.2**, din aceleași motive, propunem ca **partea dispozitivă** să aibă următoarea formulare:

„2. **Alineatul (1<sup>1</sup>)** se abrogă.

8. Având în vedere intervențiile legislative suferite până în prezent de Ordonanța Guvernului nr.26/2013, pentru a răspunde prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem adăugarea unui articol, **art.II**, care să dispună republicarea, cu următorul conținut:

„**Art.II.** - Ordonanța Guvernului nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 549 din 29 august 2013, aprobată cu completări prin Legea nr.47/2014, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, **articolul unic** va deveni **art.I.**

  
**PREȘEDINTE**

  
**Florin IORDACHE**  


București

Nr. 104 / 11.03.2021.

**Ordonanță privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară**

aprobată cu completări prin

L. nr. 47/2014

M. Of. nr. 301/24 apr. 2014

1 modificări prin

O.U.G. nr. 8/2014

M. Of. nr. 151/28 feb. 2014

*modifică art. 9 alin. (2);  
introduce alin. (4) la art. 8*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și alte măsuri fiscal-bugetare

aprobată cu modificări prin L. nr. 197/2015

M. Of. nr. 529/16 iul. 2015

2 completat prin

L. nr. 47/2014

M. Of. nr. 301/24 apr. 2014

*introduce art. 14\_1*

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

3 aprobată cu completări prin

L. nr. 47/2014

M. Of. nr. 301/24 apr. 2014

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

4 modificări prin

O.U.G. nr. 2/2015

M. Of. nr. 176/13 mar. 2015

*modifică art. 2 lit. a) și b)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și alte măsuri

aprobată cu modificări prin L. nr. 171/2015

M. Of. nr. 480/1 iul. 2015

5 modificări prin

O.G. nr. 11/2016

M. Of. nr. 68/29 ian. 2016

*modifică art. 4 alin. (1) lit. b) și d), art. 4 alin. (4), art. 6 alin. (1) și (3), art. 8 alin. (2), art. 10 alin. (1), art. 12, art. 13 alin. (1) lit. a), art. 13 alin. (2), (5) și (6);  
introduce alin. (5) la art. 4, alin. (1\_1) la art. 6, alin. (4) la art. 10, art. 12\_1;  
abrogă art. 9 alin. (4), art. 13 alin. (1) lit. f), art. 13 alin. (3), (3\_1) și (4)*

Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

aprobată cu modificări prin L. nr. 154/2016

M. Of. nr. 540/19 iul. 2016

6 modificări prin

L. nr. 154/2016

M. Of. nr. 540/19 iul. 2016

*aprobă cu modificări O.G. nr. 11/2016 și modifică art. 4 alin. (1) lit. b), art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (1\_1), art. 10 alin. (4)*

Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2016 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

7 modificări prin

O.U.G. nr. 53/2016

M. Of. nr. 725/20 sep. 2016

*modifică art. 14 alin. (1);  
introduce alin. (1\_1) la art. 14*

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară

aprobată cu modificări prin L. nr. 119/2017

M. Of. nr. 408/30 mai 2017

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 53/2016 pentru modificarea și completarea art. 14 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară